



Urząd Gminy Gródek

# Metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

*12 października 2012 r.*

**Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**

(Dz. U. z 2012 r. poz. 391)

**Ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897)**

# Główne tezy zmian

**Gmina** obejmuje wszystkich właścicieli nieruchomości na swoim terenie systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym jest obowiązana do **zorganizowania odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.**

# Główne tezy zmian

Właściciele **zamieszkiwanych nieruchomości** nie będą podpisywać indywidualnych umów na odbieranie odpadów komunalnych z podmiotami prowadzącymi działalność w tym zakresie - **obowiązek zorganizowania odbierania odpadów z tych nieruchomości przechodzi na gminę.**

# Główne tezy zmian

**Wprowadzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.**

**Rada gminy będzie określała stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, termin, częstotliwość i sposób uiszczania, także szczegółowy sposób świadczenia usług na rzecz właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych.**

# Główne tezy zmian

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest przeznaczona na **pokrycie przez gminę kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi**, z uwzględnieniem kosztów

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu.

**OPŁATA  
ZA GOSPODAROWANIE  
ODPADAMI KOMUNALNYMI**

# Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy ciąży na właścicielach nieruchomości, na których:

- ❖ **zamieszkują mieszkańcy;**
- ❖ **nie zamieszkują mieszkańcy** - jeżeli rada gminy postanowiła, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, o odbieraniu od nich odpadów komunalnych



# Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:

- ▶ 1) w przypadku zamieszkiwanych nieruchomości – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- ▶ 2) w przypadku nieruchomości, na których jest prowadzona działalność – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Podstawa naliczania opłaty dla mieszkańców :

- liczba mieszkańców** zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- ilość zużytej wody** z danej nieruchomości, albo
- powierzchnia** lokalu mieszkalnego

X **stawka opłaty** uchwalona przez radę gminy

Możliwość uchwalenia jednej stawki opłaty (tzw. ryczałt) za gospodarowanie odpadami komunalnymi **od gospodarstwa domowego**

# Wybór podstawy naliczania opłaty należy do rady gminy.

RG może wybrać tylko jedną metodę naliczania opłaty od mieszkańców

**Nie można łączyć metod!**

**Dane stanowiące podstawę naliczania opłat będą wynikać ze złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

**Analiza możliwych metod naliczania  
opłat za gospodarowanie odpadami  
komunalnymi**

# Metoda od mieszkańca – Definicja

- ❖ Brak definicji mieszkańca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
- ❖ zamieszkały – „mieszkający gdzieś stale, osiadły gdzieś”
- ❖ miejsce zamieszkania – miejscowość, w której osoba przybywa z zamiarem stałego pobytu – art. 25 Kodeksu cywilnego
- ❖ pobyt stały – zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego przebywania – ustawa o ewidencji ludności

**Zameldowany ≠ Zamieszkały**

# Metoda od mieszkańca – Zalety

metoda zapewnia rzeczywiste wyliczenie opłaty,

- ❖ zgodność z zasadą „zanieczyszczający płaci”;
- ❖ najwyższa akceptowalność społeczna – opłata dotyczy każdego mieszkańca w równym stopniu;
- ❖ niezależna od uwarunkowań lokalnych, poziomu zwodociągowania, możliwa do wprowadzenia w każdej gminie;
- ❖ statystycznie przekłada się na ilość wytwarzanych odpadów
- ❖ do 1/01/2014r. możemy bazować na rejestrach mieszkańców – ewidencja meldunkowa (baza PESEL)

# Metoda od mieszkańca – Wady

- nieszczelność systemu – ilość mieszkańców możliwa do określenia wyłącznie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty,
- trudność w ustaleniu liczby osób przebywającej w danej nieruchomości (np. wynajmujący stancje, nie zameldowani) i jej weryfikacja,
- konieczność weryfikacji dodatkowych dokumentów potwierdzających prawdziwość informacji zawartych w deklaracji, czasochłonność na etapie analizowania deklaracji
- zmienna liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (migracje, urodzenia, zgony, małżeństwa) – konsekwencją ponowne deklaracje korygujące,
- zaniżona liczba osób (bez meldunków, wynajmujących stancje) spowoduje zawyżenie stawki opłaty,
- rezygnacja z obowiązku meldunkowego (2014 r.) – możliwe będzie tylko przybliżone określenie liczby mieszkańców,
- ustawa nie precyzuje definicji mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość oraz definicji zamieszkanie,
- brak efektywnych instrumentów prawnych do weryfikacji danych zawartych w deklaracjach pozwalających gminie na sprawdzenie jakie jest miejsce zamieszkania danej osoby bądź ilu mieszkańców zamieszkuje daną nieruchomość,
- dodatkowe ewidencje i kontrole celem weryfikacji deklaracji (wzrost zatrudnionych pracowników) - wyższe niż przy innych metodach koszty funkcjonowania systemu
- nie odzwierciedla wielkości konsumpcji – ilości wytwarzanych odpadów, niesprawiedliwa w przypadku dużych gospodarstw domowych np. rodzin wielodzietnych

# Metoda od powierzchni lokalu mieszkalnego – Definicja

- Brak definicji powierzchni lokalu mieszkalnego w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w innych przepisach prawnych
- Samodzielny lokal mieszkalny – „wydzielona trwałymi ścianami w obrębie budynku izba lub zespół izb przeznaczonych na stały pobyt ludzi, które wraz z pomieszczeniami pomocniczymi służą zaspokajaniu ich potrzeb mieszkaniowych” – art. 2 ust. 2 ustawy o własności lokali.
- Ustawodawca nie dokonał odesłania do regulacji zawartych w innych przepisach prawa, więc nie ma podstaw do ich zastosowania.

**pow. lok. mieszkalnego  $\neq$  pow. użytkowa mieszkania**



# Metoda od powierzchni lokalu mieszkalnego – Zalety

- metoda najbardziej wiarygodna i stabilna, rzadko będą składane deklaracje korygujące,
- stosunkowa łatwość wymiaru i egzekucji,
- możliwość weryfikacji danych w rejestrze gruntów i budynków,
- przejrzystość naliczania opłaty

# Metoda od powierzchni lokalu mieszkalnego – Wady

- metoda nie zapewnia wyliczenia opłaty proporcjonalnej do ilości wytwarzanych odpadów, powierzchnia lokalu mieszkalnego nie zawsze odzwierciadla wielkość konsumpcji czyli również ilości wytworzonych odpadów
- brak związku z zasadą „zanieczyszczający płaci”,
- niesprawiedliwa społecznie – zdarza się, że duże domy zamieszkiwane są przez 2 osoby a małe mieszkania przez wiele osób, możliwe duże obciążenie dla osób samotnych, np. emerytów zajmujących duże nieruchomości,
- budzi najwięcej kontrowersji i sprzeciwów społecznych,
- brak wytycznych jak należy wyliczyć powierzchnię mieszkalną i które elementy nieruchomości należy uwzględnić jako powierzchnię lokalu mieszkalnego (brak definicji).

# Metoda od ilości zużytej wody – Definicja

- Brak definicji ilości zużytej wody w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- ilość zużytej wody – „rozumiane jako ścieki, czyli wprowadzane do wód lub do ziemi wody zużyte, w szczególności na cele bytowe lub gospodarcze” czy tylko na cele bytowe? – ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym zaopatrzeniu ścieków.
- ilość zużytej wody – jako ilość dostarczanej wody określonej w oparciu o wskazania wodomierza głównego lub wskazania wodomierza mierzącego ilość wody bezpowrotnie zużytej – rozporządzenie Ministra Budownictwa z sprawie określania taryf, wzoru wniosku....

# Metoda od ilości zużytej wody – Zalety

- metoda powinna zapewnić proporcjonalne wyliczenie opłaty
- miara od której trudno „uciec” podatnikowi - korzystna w przypadku gmin o dużych sezonowych zmianach osób przebywających (np. miejscowości letniskowe),
- oszczędność wody przez użytkowników
- ilość zużywanej wody przekłada się na ilość wytwarzanych odpadów, nawet w przypadku czasowych zmian ilości lokatorów
- najbardziej sprawiedliwa społecznie – uwzględnia zamożność mieszkańców i odzwierciedla poziom konsumpcji, czyli również ilość wytwarzanych odpadów
- metoda wiarygodna
- nieskomplikowana weryfikacja danych

# Metoda od ilości zużytej wody – Wady

- metoda możliwa do wprowadzenia wyłącznie w gminach gdzie 100% budynków jest zaopatrzonych w liczniki (brak liczników wody we wszystkich gospodarstwach)
- ze względu na brak opomiarowania wszystkich nieruchomości zmusza do stosowania metody mieszanej – niezgodność z ustawą,
- często będą składane deklaracje korygujące
- problem z weryfikacją danych - dane o ilości zużytej wody wraz z danymi mieszkańca stanowią dane osobowe (wątpliwości co do możliwości uzyskania/weryfikacji danych przez przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne, nawet w sytuacji, gdy przedsiębiorstwo funkcjonuje jako spółka gminna lub zakład budżetowy),
- brak związku z zasadą „zanieczyszczający płaci”,
- część mieszkańców nie jest podłączona do wodociągu gminnego – brak możliwości wyliczenia opłaty wg zużycia wody w przypadku ujęć własnych,
- zużywanie wody na podlewanie ogródków, trawników, mycie samochodów, problem z uwzględnieniem wody zużytej do podlewania ogródków – należałoby stosować rozwiązanie podobne do służącego określaniu ilości ścieków,
- poszkodowane osoby dbające o higienę,
- zaniżanie ilości zużytej wody (magnesy itp.), możliwe przekłamania liczników, kradzież wody,
- wywołuje sprzeciw społeczny,
- niekontrolowany wyciek wody opomiarowanej (awarie systemu wodociągowego),
- utrudnienie rozliczania poboru wody na węzłach grupowych.

# Metoda od gospodarstwa domowego – Definicja

- Brak definicji gospodarstwa domowego w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- Gospodarstwo domowe – „gospodarstwo prowadzone przez osobę samodzielnie zajmującą lokal albo gospodarstwo prowadzone przez tę osobę wspólnie z małżonkiem i innymi osobami stale z nią zamieszkującymi i gospodarującymi, które swoje prawa do zamieszkiwania w lokalu wywodzą z prawa tej osoby” – art. 4 ustawy o dodatkach mieszkaniowych.
- Gospodarstwo domowe – „zespół osób mieszkających i utrzymujących się wspólnie lub jedna osoba utrzymująca się samodzielnie” - art. 3 pkt. 5 ustawy o narodowym spisie powszechnym
- Gospodarstwo domowe - Zespół osób spokrewnionych lub niespokrewnionych, mieszkających razem i wspólnie utrzymujących się. Gospodarstwa domowe wyodrębnia się spośród ludności zamieszkałej w mieszkaniach (bez obiektów zbiorowego zakwaterowania). Wśród gospodarstw domowych wyróżniamy jednoosobowe i wieloosobowe (2 i więcej osobowe), a także rodzinne i nierodzinne (definicja GUS).

# Metoda od gospodarstwa domowego – Zalety

- system ryczałtowy budzi mniej sprzeciwów i kontrowersji,
- obniżenie kosztów utrzymania systemu (mniej pracowników do weryfikacji),
- rzadko będą składane deklaracje korygujące,
- stosunkowa łatwość wymiaru i egzekucji,
- możliwość weryfikacji danych w rejestrze gruntów i budynków,
- łatwość naliczania opłaty, stopnia ściągalności,
- metoda najbardziej stabilna
- metoda prorodzinna, premiuje niższymi kosztami gospodarstwa domowe większe niż 3 osoby.

# Metoda od gospodarstwa domowego – Wady

- brak precyzyjnej definicji gospodarstwa domowego (odwołanie m. in. do definicji GUS),
- metoda nie zapewnia proporcjonalnego wyliczenia opłaty i nie odzwierciedla ilości wytwarzanych odpadów,
- część osób zamieszkuje na stałe w ogródkach działkowych, domach letniskowych, w budynkach będących w budowie,
- niesprawiedliwa z punktu widzenia mniejszych gospodarstw domowych i osób zamieszkujących samotnie (często osób starszych),
- problem zaniżonych opłat budynków o dużej powierzchni, zamieszkałych przez dużą liczbę osób bez wydzielonych lokali.



**DZIĘKUJĘ  
ZA  
UWAGĘ**